



Area: Funzioni Generali

Settore: Stazione Unica Appaltante, Contratti e Trasporti

C.d.R.: Stazione Unica Appaltante, Contratti

Servizio: SUA e Supporto Giuridico Edilizia e Viabilità

Unità Operativa: SUA e Supporto Giuridico Edilizia e Viabilità

Ufficio: Contratti e supporto SUA

DETERMINAZIONE

Determina n. 1376 del 15/09/2026

Treviso, 15/09/2026

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO EX ART. 50, COMMA 1, LETT. E), DEL D.LGS. N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO IN ACCORDO QUADRO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE, SERVIZIO SOCIALE E PROGETTAZIONE EDUCATIVA DEI COMUNI DI COLLE UMBERTO, CAPPELLA MAGGIORE E SARMEDE (TV) PER IL PERIODO DAL 01.10.2026 AL 30.09.2029.

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE - CIG: BC5FB2A399.

Premesso che:

- presso la Provincia di Treviso è stata istituita con deliberazione consiliare n. 22/69311/2013 del 17.06.2013 e deliberazione giuntale n. 186/45792/2014 del 05.05.2014, la “Stazione Unica appaltante - Area Beni e Servizi”, ai fini della gestione unitaria a livello provinciale delle funzioni di Stazione Unica Appaltante;
- il Comune di Colle Umberto, in qualità di Ente referente, non risulta qualificato ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36 e deve dunque ricorrere ad una Stazione Appaltante qualificata per poter svolgere la presente procedura di gara;
- la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Treviso risulta qualificata presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in fascia SF1 ai sensi dell'art. 63 e allegato 2.4 del D.Lgs 36/2023 e s.m.i.;
- il Comune di Colle Umberto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 30.07.2023 ha rinnovato l'adesione alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Treviso ed approvato il nuovo schema di Convenzione;

Richiamata la Determinazione del Responsabile della I Area - Amministrativo finanziaria, attività economiche, tributi, demografici, biblioteca e cultura, personale, istruzione, servizi sociali, cimiteri del Comune di Colle Umberto n. 229 del 10/07/2026, con la quale è stato disposto di indire una procedura negoziata senza bando ex art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs.n. 36/2023 per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare, servizio sociale e progettazione educativa nei Comuni di Colle Umberto, Cappella Maggiore e Sarmede per il periodo dal 01.10.2026 al 30.09.2029 mediante la stipula di un accordo quadro con un unico operatore, ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'importo di € 529.374,00,00 IVA esclusa, comprensivo di oneri per la sicurezza





non soggetti a ribasso pari a € 00,00 e di rimborso chilometrico pari a € 23.730,00 non soggetto a ribasso, attraverso RDO “aperta” a tutti gli operatori economici che, entro la data di scadenza per la presentazione delle offerte, risulteranno abilitati ed operativi nel Bando SERVIZI - categoria “Servizi sociali vari”, avvalendosi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Treviso;

Dato atto che il valore dell'accordo quadro (plafond), idoneo a divenire contratto, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, è pari ad € 600.127,20 (IVA esclusa) di cui € 0,00 per oneri derivanti da rischi da interferenza, comprensivo dell'opzione di cui all'articolo 120, comma 1, lett. a) del medesimo decreto fino alla concorrenza in aumento ed in diminuzione del 20% massimo per il Comune di Colle Umberto, in aumento del 15% ed in diminuzione del 20% per il Comune di Cappella Maggiore ed in aumento del 10% ed in diminuzione del 20% per il Comune di Sarmede calcolato sull'importo relativo alla durata contrattuale pari a complessivi € 70.753,20, del rimborso chilometrico non soggetto a ribasso di € 23.730,00 e della revisione prezzi;

Richiamato l'avviso di indizione di procedura negoziata prot. n. 41230 del 13/07/2026 pubblicato in Mepa ID 6461005 con le modalità di cui alla Delibera ANAC n. 263/2023;

Dato atto che entro le ore 11:00 del giorno 03.08.2026, termine ultimo indicato nel Disciplinare di gara, hanno presentato offerta i seguenti operatori economici, come risultante dal prospetto riepilogativo estratto dalla PAD:

	OPERATORE ECONOMICO	Codice fiscale e P.IVA
1.	COOPERATIVA SOCIALE BLU SOCIETA' COOPERATIVA di Noventa Padovana (PD)	04651970289
2.	EURO & PROMOS SOCIAL HEALTH CARE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE di Torino	00518170311
3.	COOPERATIVA ITACA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di Pordenone	01220590937
4.	INSIEME SI PUO' SOC. COOP. SOC. di Treviso	01633420268
5.	AIRONE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A.R.L. di Adria (RO)	01394090292
6.	COOPERATIVA PROVINCIALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE di Treviso	00792090268

Visti i verbali di gara n. 1 e n. 2 del 11.08.2026 e n. 3 del 19.08.2026 allegati alla presente;

Considerato che, in ottemperanza a quanto disposto al paragrafo 23 del Disciplinare di Gara, la Commissione giudicatrice dà atto che l'offerta dell'operatore economico risultato primo in





graduatoria, la COOPERATIVA INSIEME SI PUO' SOC. COOP. SOC. di Treviso, è risultata anomala in quanto sia i punti relativi al prezzo che la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione sono entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal Disciplinare di Gara e riporta, altresì, un costo della manodopera inferiore a quello stimato dalla Stazione Appaltante e che il RUP della S.U.A. procederà, alla richiesta della documentazione atta a dimostrare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta;

Vista la nota prot. n. 49372 del 19.08.2026 con cui veniva chiesto al succitato O.E. di produrre la documentazione atta a dimostrare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta;

Vista la risposta dell'O.E. pervenuta in data 25.08.2026 nella quale la COOPERATIVA INSIEME SI PUO' SOC. COOP. SOC. di Treviso trasmette un'analisi dei costi relativi alle attrezzature, mezzi, spese generali e personale non esaustive;

Vista la nota prot. n. 51356 del 01.09.2026 con la quale sono state chieste alla COOPERATIVA INSIEME SI PUO' SOC. COOP. SOC. di Treviso delle integrazioni documentali al fine di meglio valutare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta in relazione al divisore utilizzato per il calcolo del costo della manodopera;

Vista la risposta dell'O.E. del 03.09.2026 che non è risultata esaustiva;

Visto il prot. n. 52247 del 07.09.2026 con il quale si chiede all'O.E. di fornire ulteriori spiegazioni;

Vista la risposta dell'O.E. del 09.09.2026 e ritenute valide le giustificazioni fornite;

Vista la nota del RUP del Comune di Colle Umberto (TV) acquisita con prot. n. 53833 del 15.09.2026;

Visto l'avviso di verifica dell'anomalia dell'offerta prot. n. 53857 del 15.09.2026 con il quale il RUP della S.U.A. propone l'aggiudicazione a favore della COOPERATIVA INSIEME SI PUO' SOC. COOP. SOC. di Treviso;

Dato atto che è stato nuovamente effettuato il controllo sull'esistenza o meno di una convenzione Consip attiva e sulla possibilità di aderirvi;

Ritenuto, pertanto, di aggiudicare alla COOPERATIVA INSIEME SI PUO' SOC. COOP. SOC. di Treviso P.IVA 01633420268 il servizio in oggetto, per un importo pari a € 462.526,80 (IVA esclusa) a cui sommare € 00,00 quali oneri per la sicurezza dai rischi da interferenze e € 23.730,00 di rimborso chilometrico non soggetti a ribasso, ed un valore complessivo dell'accordo quadro (plafond), atto a divenire contratto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D. Lgs. 36/2023, che ammonta ad € 550.976,87 (IVA esclusa), comprensivo di € 00,00 di oneri per la sicurezza e € 23.730,00 per rimborso chilometrico non soggetti a ribasso, dell'opzione in aumento del 20% pari ad € 20.034,78 per il Comune di Colle Umberto, dell'opzione in aumento del 15% pari ad € 25.349,73 per il Comune di





Cappella Maggiore e dell'opzione in aumento del 10% pari ad € 19.335,56 per il Comune di Sarmede ai sensi di quanto previsto all'art. 120, comma 1 lettera a) del D. Lgs. n. 36/2023, con un ribasso percentuale pari al 8,527%, come da sottostante quadro economico:

A) IMPORTO CONTRATTUALE	IMPORTI IN EURO
Oneri per il servizio periodo dal 01/10/2026 al 30/09/2029 (iva esclusa)	€ 462.526,80
di cui costo della manodopera	€ 390.787,62
di cui agli oneri per la sicurezza derivanti da rischi interferenziali (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 0,00
Opzione aumento del servizio di assistenza domiciliare per il periodo dal 01/10/2026 al 30/09/2029 ex art. 120, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 (vedi art. 2 del Capitolato Speciale d'Appalto) così ripartita:	
- COMUNE DI COLLE UMBERTO entro il limite del 20% in aumento dell'importo complessivo;	€ 20.034,78
- COMUNE DI CAPPELLA MAGGIORE entro il limite del 15% in aumento dell'importo complessivo;	€ 25.349,73
- COMUNE DI SARMEDE entro il limite del 10% in aumento dell'importo complessivo.	€ 19.335,56
Rimborso chilometrico non soggetto a ribasso periodo 01/10/2026 al 30/09/2029 (iva esclusa)	€ 23.730,00
TOTALE IMPORTO CONTRATTUALE	€ 550.976,87
B) SOMME A DISPOSIZIONE	IMPORTI IN EURO
I.V.A. 5 % (su importo contrattuale)	€ 26.362,34
I.V.A. 22 % (su importo contrattuale - rimborso chilometrico)	€ 5.220,60
Incentivo Funzioni Tecniche ex art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 per il servizio di assistenza domiciliare per il periodo dal 01/10/2026 al 30/09/2029 (2% per i Comuni di Colle Umberto e Sarmede, 1,5% per il Comune di Cappella Maggiore) (Quantificato in via previsionale nelle suddette percentuali dell'importo a base di gara ma che sarà esattamente determinato nei quadri economici relativi ai contratti applicativi di ogni singolo Ente)	€ 9.189,12
di cui quota per il personale dipendente del Comune (75% del 2% per i Comuni di Colle Umberto e Sarmede, 1,5% per il Comune di Cappella	€ 6.891,84





Maggiore)	
di cui quota per il personale dipendente della S.U.A. (25% del 2%)	€ 2.297,28
Incentivo Funzioni Tecniche ex art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 per il servizio di assistenza domiciliare e centro ricreativo anziani per il periodo dal 01/10/2026 al 30/09/2029 (2% per i Comuni di Colle Umberto e Sarmede, 1,5% per il Comune di Cappella Maggiore) su Opzione in aumento (vedi art. 2 del CSA) (Quantificato in via previsionale nelle suddette percentuali dell'importo a base di gara ma che sarà esattamente determinato nei quadri economici relativi ai contratti applicativi di ogni singolo Ente)	€ 918,91
di cui quota per il personale dipendente del Comune (75% del 2% per i Comuni di Colle Umberto e Sarmede, 1,5% per il Comune di Cappella Maggiore)	€ 689,18
di cui quota per il personale dipendente della S.U.A. (25% del 2%)	€ 229,73
Contributo ANAC a carico del Comune	€ 410,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 42.100,97
TOTALE A) + B)	€ 593.077,84

Dato atto che sono stati conclusi con esito positivo i controlli di cui all'art. 94 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023 da parte della Stazione Unica Appaltante - Area Beni e Servizi e che la presente aggiudicazione definitiva deve quindi intendersi anche efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, del medesimo Decreto legislativo;

Preso atto che si procederà, ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 111 del D.Lgs. n. 36/2023 con le modalità di cui alla Delibera ANAC n. 263/2023;

Dato atto che ciascun Ente potrà avvalersi della facoltà di dare avvio alla prestazione contrattuale anche in pendenza della stipulazione del contratto applicativo;

Dato atto, altresì, che è stato rispettato il termine di 4 mesi per la conclusione del procedimento, previsto dall'Allegato I.3, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 36/2023;

Visti gli artt. 35 e 36 del D.Lgs.n. 36/2023 in virtù dei quali:

- l'accesso agli atti della procedura è assicurato in modalità digitale, mediante acquisizione tramite il campo "Comunicazioni", dell'offerta, dei dati, atti e informazioni inseriti nella PAD;
- l'offerta dell'Operatore economico risultato aggiudicatario, eventualmente in versione oscurata, è resa disponibile a tutti i partecipanti non definitivamente esclusi;





- le offerte degli Operatori economici collocatisi nei primi cinque posti in graduatoria, eventualmente in versione oscurata, vengono rese reciprocamente disponibili;

Viste le offerte tecniche degli Operatori economici collocatisi nei primi sei posti in graduatoria e appurato quanto segue:

	OPERATORE ECONOMICO	
1	INSIEME SI PUO' SOC. COOP. SOC. di Treviso C.F. 01633420268	Ha inserito la dichiarazione contenente i dettagli coperti da riservatezza e copia firmata della relazione tecnica oscurata nelle parti ritenute costituenti segreti tecnici e commerciali.
2	COOPERATIVA PROVINCIALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE di Treviso C.F. 00792090268	Ha inserito la dichiarazione contenente i dettagli coperti da riservatezza e copia firmata della relazione tecnica oscurata nelle parti ritenute costituenti segreti tecnici e commerciali.
3	COOPERATIVA ITACA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di Pordenone C.F. 01220590937	Ha inserito la dichiarazione contenente i dettagli coperti da riservatezza e copia firmata della relazione tecnica oscurata nelle parti ritenute costituenti segreti tecnici e commerciali.
4	EURO & PROMOS SOCIAL HEALTH CARE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE di Torino C.F. 00518170311	Ha inserito la dichiarazione contenente i dettagli coperti da riservatezza e copia firmata della relazione tecnica oscurata nelle parti ritenute costituenti segreti tecnici e commerciali.
5	COOPERATIVA SOCIALE BLU SOCIETA' COOPERATIVA di Noventa Padovana (PD) C.F. 04651970289	Ha inserito la dichiarazione contenente i dettagli coperti da riservatezza e copia firmata della relazione tecnica oscurata nelle parti ritenute costituenti segreti tecnici e commerciali.





6	AIRONE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. C.F. 01394090292	Non ha inserito la dichiarazione contenente i dettagli dell'offerta coperti da riservatezza nè la copia firmata dell'offerta tecnica oscurata.
---	--	--

Ritenuto che non sussistano le ragioni di segretezza indicate nelle dichiarazioni di cui alla tabella sopra in quanto non si ravvisano i presupposti previsti dall'art. 98 del D.Lgs. n. 30/2005 "Codice della proprietà industriale" ed in particolare non risulta motivato e provato che le informazioni da oscurare:

- a) non siano nel loro insieme o nella precisa configurazione e combinazione dei loro elementi generalmente note o facilmente accessibili agli esperti ed agli operatori del settore;
- b) abbiano valore economico in quanto segrete;
- c) siano sottoposte a misure da ritenersi ragionevolmente adeguate a mantenerle segrete.

Dato atto che le condizioni di cui al precedente paragrafo devono sussistere cumulativamente e devono essere puntualmente dimostrate e che nella definizione di segreti tecnici o commerciali non può ricadere qualsiasi elemento di originalità dello schema tecnico del servizio offerto, perché è del tutto fisiologico che ogni imprenditore abbia una specifica organizzazione, propri contatti commerciali e idee differenti da applicare alle esigenze della clientela e conseguentemente la mera e fisiologica originalità dell'offerta non attesta, di per sé, la sussistenza di un segreto tecnico o commerciale;

Considerato che alla SUA della Provincia di Treviso, sulla base della Convenzione citata e delle attribuzioni reciproche ivi contenute, spettano tutte le attività ad essa delegate e individuate nell'art. 8 della Convenzione, nonché l'aggiudicazione come da delega ricevuta con determina a contrarre n. 87 del 31.03.2025;

Preso atto che

- al Comune di Colle Umberto spettano le attività di propria competenza ed in particolare:
 - la presa d'atto dei risultati della procedura e del presente provvedimento di aggiudicazione;
 - la stipula del contratto di Accordo Quadro e la sua esecuzione;
- ai singoli Enti aderenti, spetta la sottoscrizione di uno o più contratti applicativi - ordini di servizio;
- alla sottoscrizione dei contratti applicativi - Ordini di servizio, ogni singolo Ente nomina un proprio R.U.P. e ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023 e dall'art. 32, comma 3, dell'Allegato II.14, un proprio Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

Dato atto che ai sensi dell'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, sono state previste risorse da destinare per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'all. I.10 stabilite nella misura del 2% per i Comuni di Colle Umberto e Sarmede e dell'1,5% per il Comune di Cappella Maggiore del valore dell'appalto;

Preso atto che, come indicato nella Deliberazione n. 297/2024/PAR /Treviso (TV) della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, nell'adunanza del 4 settembre 2024 e come ribadito nel parere del Servizio Supporto Giuridico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti





(MIT), n. 3406 del 03.04.2025 per il calcolo dell'incentivo delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, si procede sulla base dell'importo di ogni singolo contratto applicativo - Ordine di Servizio, senza prendere a riferimento l'importo massimo dell'accordo quadro;

Dato atto che ai sensi dell'articolo 12 della Convenzione di adesione alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Treviso, a quest'ultima sarà assegnata, ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs. 36/2023, la somma individuata nel quadro economico di ogni singolo contratto applicativo sottoscritto da ogni singolo Ente, per la cui assunzione di spesa ed erogazione si rinvia ai successivi atti di adesione di ogni singolo contratto applicativo - Ordine di Servizio di ogni singolo Ente;

Ricordato che i Comuni di Colle Umberto, Cappella Maggiore e Sarmede procederanno ad individuare la quota prevista per il proprio personale ex art. 45 comma 2, D.Lgs. 36/2023;

Visto il D. Lgs. 36/2023;

Visto il D.l. 129/2018;

Ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Visti gli artt. 4 e 17 del D. Lgs 165/2001;

Visti gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. 267/2000;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000

DETERMINA

- 1) di richiamare a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento quanto in premessa esposto;
- 2) di approvare i verbali di gara n. 1 e n. 2 del 11.08.2026 e n. 3 del 19.08.2026 allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di aggiudicare a INSIEME SI PUO' SOC. COOP. SOC. di Treviso P.IVA 01633420268 il servizio in oggetto, per un importo pari a € 462.526,80 (IVA esclusa) a cui sommare € 00,00 quali oneri per la sicurezza dai rischi da interferenze e € 23.730,00 di rimborso chilometrico non soggetti a ribasso, ed un valore complessivo dell'accordo quadro (plafond), atto a divenire contratto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D. Lgs. 36/2023, che ammonta ad € 550.976,87 (IVA esclusa), comprensivo di € 00,00 di oneri per la sicurezza e € 23.730,00 per rimborso chilometrico non soggetti a ribasso, dell'opzione in aumento del 20% pari ad € 20.034,78 per il Comune di Colle Umberto, dell'opzione in aumento del 15% pari ad € 25.349,73 per il Comune di Cappella Maggiore e dell'opzione in aumento del 10% pari ad € 19.335,56 per il Comune di Sarmede ai sensi di quanto previsto all'art. 120, comma 1 lettera a) del D. Lgs. n. 36/2023, con un ribasso percentuale pari al 8,527%, e di approvare il quadro economico di aggiudicazione riportato in premessa;





- 4) di dare atto che sono stati conclusi con esito positivo i controlli di cui all'art. 94 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023 da parte della Stazione Unica Appaltante - Area Beni e Servizi e che la presente aggiudicazione definitiva deve quindi intendersi anche efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, del medesimo Decreto legislativo;
- 5) di procedere ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 111 del D.Lgs. n. 36/2023 e con le modalità di cui alla Delibera ANAC n. 263/2023;
- 6) di pubblicare il presente atto nella sezione Amministrazione Trasparente del sito della Provincia di Treviso;
- 7) di dare atto che al Comune di Colle Umberto, Cappella Maggiore e Sarmede spettano le attività di propria competenza ed in particolare:
- la presa d'atto dei risultati della procedura e del presente provvedimento di aggiudicazione;
 - la stipula del contratto di Accordo Quadro e la sua esecuzione;
- ai singoli Enti aderenti, spetta la sottoscrizione di uno o più contratti applicativi - ordini di servizio;
- alla sottoscrizione dei contratti applicativi - Ordini di servizio, ogni singolo Ente nomina un proprio R.U.P. e ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023 e dall'art. 32, comma 3, dell'Allegato II.14, un proprio Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
- 8) di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Colle Umberto (TV) per gli adempimenti di propria competenza.
- 9) di dare atto che sul contenuto del presente provvedimento è stato espresso parere tecnico favorevole da parte del Dirigente Responsabile ai sensi dell'art. 147 bis D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e art. 8 del "Regolamento del sistema integrato dei controlli interni";
- 10) di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcun onere a carico del bilancio provinciale.

IL DIRIGENTE
LORENZON MASSIMILIANO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)

